

Głogów, dnia 15 marca 2024 r.

ZK.553.6.2.2024

DECYZJA

Na podstawie art. 14 pkt 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 roku Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1389),

ZAKAZUJĘ

odbycia zgromadzenia publicznego organizowanego przez przedstawiciela NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność” w terminie od dnia 20 marca 2024 roku, godzina 7.00 do dnia 18 kwietnia 2024 roku, godzina 19.00 na drodze krajowej nr 12 w miejscowości Serby w Gminie Głogów i drodze wojewódzkiej nr 319 w kierunku Grodzca Małego na wysokości tzw. „Stawu Emeryta”, w ramach którego organizator przewiduje ograniczenie przejezdności drogami DK nr 12 i DW nr 319 z zabezpieczeniem przejazdu dla służb i korytarza życia. Przewidywana ilość uczestników 50 osób i ciągników rolniczych.

UZASADNIENIE

1. Uzasadnienie faktyczne:

W dniu 14 marca 2024 roku do Urzędu Gminy Głogów wpłynęło zgłoszenie Pana Bogusława Barnasia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia publicznego w terminie od dnia 20.03.2024 roku, od godz. 7.00 do dnia 18.04.2024 roku do godz. 19.00 na drodze krajowej DK nr 12 (ulica Główna w miejscowości Serby) i drodze wojewódzkiej DW nr 319 w kierunku miejscowości Grodziec Mały na wysokości tzw. „Stawu Emeryta”. Przewidywana ilość uczestników min. 50 osób i ciągników rolniczych. Organizator przewiduje w ramach zgromadzenia blokadę drogi krajowej DK nr 12 i drogi wojewódzkiej DW nr 319 w taki sposób, że cyt. „Formą protestu będzie ograniczenie przejezdności drogami DK-12 i DW-319 z zabezpieczeniem tej przejezdności dla służb i korytarza życia”.

Zawiadomienie zostało złożone w trybie art. 7 ust.1 ustawy Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1389) – dalej zwana Ustawą. Organizator wskazał jako cel zgromadzenia cyt.: ”(...) protest wobec polityki ZIELONEGO ŁADU i restrykcji

wynikającej z jej realizacji w stosunku do środowisk rolniczych, społecznych i gospodarczych. Planowane jest wręczenie petycji Wójtowi Gminy Głogów”.

W dniu 14 marca 2024 roku umieszczono informację o planowanym proteście rolników w BIP Urzędu Gminy Głogów, na stronie Urzędu Gminy i stronie Facebook Gminy Głogów, jako informację dla zgłaszającego o przyjęciu zgłoszenia i jako informację dla mieszkańców Gminy Głogów.

W dniu 15 marca 2024 roku organ zgodnie z art. 8 ust.1 Ustawy poinformował Komendanta Powiatowego Policji w Głogowie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia przekazując kopię zawiadomienia przedstawiciela NSZZ RI „Solidarność”. Zwrócono się również o pisemną opinię dotyczącą przewidywanego zgromadzenia, w kontekście miejsc, czasu, bezpieczeństwa oraz przewidywanych utrudnień w ruchu drogowym.

Również w dniu 15 marca 2024 roku, ze względu na planowane miejsce zgromadzenia, organ przekazał stosowną informację do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział we Wrocławiu w zakresie DK nr 12 oraz Dolnośląskiej Służby Dróg i Kolei we Wrocławiu w zakresie DW nr 319, jako zarządcom dróg, z prośbą o pisemną opinię dotyczącą przedmiotowego zgromadzenia, w kontekście miejsc, czasu, bezpieczeństwa oraz przewidywanych utrudnień w ruchu drogowym, stosownie do właściwości i kompetencji w tym zakresie.

W odpowiedzi Komendant Powiatowy Policji w Głogowie wyraził negatywne stanowisko wobec organizacji zgromadzenia.

2. Uzasadnienie prawne:

Wolność organizowania pokojowych zgromadzeń, a także możliwość uczestnictwa w nich, chociaż stanowi jeden z podstawowych elementów wolności konstytucyjnych określonych w art. 57 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U z 1997 r., nr 78, poz. 483 ze zm.), nie ma charakteru bezwarunkowego. Przepis ten w sposób ogólny wyznacza granice, w jakich dopuszczalne jest korzystanie z wolności zgromadzeń. Jednocześnie wskazuje, że warunkiem koniecznym dopuszczalności korzystania z tej wolności w pełnym zakresie jest pokojowy charakter zgromadzenia. Konstytucyjna gwarancja wolności organizowania zgromadzeń może być ograniczona wyłącznie ustawowo.

Możliwość ograniczenia prawa do zgromadzenia zawarta została również w Konwencji o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności (Dz.U. z 1993 r., nr 61, poz. 284 ze zm.): art. 11 ust.2 „wykonanie tych praw może podlegać innym ograniczeniom, które są konieczne w społeczeństwie demokratycznym z uwagi na interesy bezpieczeństwa państwowego lub publicznego, ochronę porządku i zapobieganie przestępstwu, ochronę zdrowia i moralności lub ochronę praw i wolności innych osób. Niniejszy przepis nie stanowi przeszkody w nakładaniu zgodnych z prawem ograniczeń w korzystaniu z tych praw przez członków sił zbrojnych, policji lub administracji państwowej.

Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 24 lipca 2015 roku Prawo o zgromadzeniach, organ gminy wydaje decyzję o zakazie zgromadzenia nie później niż na 96 godzin przed planowaną datą zgromadzenia, jeżeli:

1. Jego cel narusza wolność pokojowego zgromadzenia się, jego odbycie narusza art. 4 lub zasady organizowania zgromadzeń albo cel zgromadzenia lub jego odbycie naruszają przepisy karne,

2. Jego odbycie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, w tym gdy zagrożenia tego nie udało się usunąć w przypadkach o których mowa w art. 12 lub art.13.
3. Zgromadzenie ma się odbyć w miejscu i czasie, w którym odbywają się zgromadzenia organizowane cyklicznie, o których mowa w art. 26a.

W ocenie Organu w przedmiotowej sprawie zostały spełnione przesłanki, o których mowa w art. 14 pkt. 2 Ustawy, uprawniające do wydania decyzji o zakazie zgromadzenia.

Zdaniem organu planowane przez organizatora zgromadzenie przewidziane na 50 osób i ciągników rolniczych, w wyznaczonych miejscach na drodze krajowej DK nr 12 w miejscowości Serby przy ulicy Głównej i na drodze wojewódzkiej DW nr 319 oraz deklarowany przez organizatora czas zgromadzenia przez 30 dni, na głównym ciągu komunikacyjnym drogi krajowej DK nr 12 i ciągu komunikacyjnym drogi wojewódzkiej DW nr 319, stwarza zagrożenie dla zdrowia i życia mieszkańców tej części Gminy Głogów, ze szczególnym uwzględnieniem mieszkańców miejscowości Serby, Serby Stare, Klucze, Wilków i Krzekotów, do których prowadzi dojazd DK nr 12 oraz mieszkańców miejscowości Grodziec Mały, do której prowadzi dojazd drogą wojewódzką DW nr 319.

Tymczasem zadaniem organu i policji jest zapewnienie bezpieczeństwa, nie tylko uczestnikom zgromadzenia, ale także mieszkańcom Gminy Głogów oraz osobom postronnym poruszającym się drogami DK nr 12 i DW nr 319. Zaplanowanie przez organizatora tak długiego czasu zgromadzenia i miejsca oraz sposobu blokady dróg nie daje możliwości zapewnienia bezpieczeństwa zgromadzenia.

Organ nie jest w stanie wskazać służbom ratowniczym: Pogotowiu Ratunkowemu, Państwowej Straży Pożarnej, specjalistycznym przewozom medycznym, Policji, służbom komunalnym i innym użytkownikom drogi informacji o godzinach i dokładnym miejscu utrudnień w ruchu drogowym, a wręcz wyłączenia z ruchu dróg, wskazania rekomendowanych tras objazdów zapewniających skuteczne ratowanie zdrowia, życia i mienia mieszkańców Gminy Głogów. Pamiętać należy, że na służby ratownicze ustawowo nałożony jest obowiązek udzielania pomocy w określonym czasie, od chwili zgłoszenia wezwania do pomocy. Należy zaznaczyć, że wyłączenia dróg spowodują odkładanie się potoków pojazdów, co dodatkowo spowoduje utrudnienia w ruchu drogowym poza obszarem zgromadzenia, a tym samym wygeneruje jeszcze dłuższy czas dojazdu służb ratowniczych do osób potrzebujących pomocy. Ponadto zgromadzenie nie może ograniczać wolności i praw innych osób. Objęcie przez organizatora zgromadzenia wskazanego w zawiadomieniu obszaru spowoduje brak możliwości swobodnego poruszania się mieszkańców wymienionych miejscowości, osób postronnych, okazjonalnych uczestników ruchu drogowego. Tym samym zostanie naruszony podstawowy fundament bezpieczeństwa mieszkańców i innych uczestników ruchu drogowego.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że planowane zgromadzenie, ze względu na charakterystyczne położenie gminy Głogów, spowoduje całkowity, trwający miesiąc paraliż dla mieszkańców, pracowników i służb komunalnych.

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), zaspakajanie potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych Gminy (art. 7 ust. 1). Jednym z nich są sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli (pkt. 14).

Mając te zadania na uwadze Wójt Gminy Głogów nie może pozostać obojętny na zagrożenia jakie niesie za sobą organizacja wskazanego zgromadzenia.

Wobec powyższego, na podstawie art. 14 pkt. 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach należało orzec jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Sądu Okręgowego w Legnicy w terminie 24 godzin od jej udostępnienia na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Głogów (art. 16 ust.1 ustawy Prawo o zgromadzeniach).

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, (a jeżeli stron jest więcej to przez ostatnią ze stron), decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127 ust. 1 i 1a Kodeksu postępowania administracyjnego).

Z up. WÓJTA
M. J. J. J.
ZASTĘPCA WÓJTA

Otrzymują:

- 1.
2. a/a

Do wiadomości:

Sąd Okręgowy w Legnicy
