

Uchwała nr IX/86/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głogów

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głogów.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W dniu 13 listopada 2023 r. Wójt Gminy Głogów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr WG/76/2023 z dnia 9 listopada 2023 r. projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głogów.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2024-2033, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.

Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Projekt uchwały wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 u.f.p.

W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.). Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia objaśnień o informacje uszczegóławiające kwoty wydatków majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, w szczególności przedsięwzięcia pn. „Budowa i modernizacja infrastruktury drogowej pod strefę przemysłową na terenie gmin Głogów i Kotła”, dla którego w latach 2024-2027 przewidziane zostały łączne nakłady finansowe w wysokości 214.282.000,00 zł.

Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej, na koniec 2024 r. dług Gminy wyniesie 12.220.000,00 zł, co stanowi 26,28% planowanych dochodów i w kolejnych latach (przy braku planowanych nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego) będzie stopniowo malał. Planowana w 2024 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., stanowi 6,75% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 16,09%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat

obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości. Zauważyć należy przy tym, że w roku 2030, prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi 4,43% przy jego dopuszczalnym, zbliżonym poziomie 4,74%.

W 2024 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku gminy w wysokości 465.000,00 zł a w 2025 r. w wysokości 4.165.000,00 zł, przy wykonaniu za 3 kw. 2023 r. w wysokości 519.190,00 zł i wykonaniu w latach 2019–2022 dochodów ze sprzedaży majątku odpowiednio w kwotach 38.519,00 zł, 63.168,00 zł, 68.508,92 zł i 334.063,20 zł.

Utrzymanie wskaźnika zdolności spłaty na poziomie zapewniającym spełnienie ustawowych relacji będzie uzależnione od wykonania dochodów ze sprzedaży majątku oraz realizacji nadwyżek bieżących, przy czym w 2023 r. planowany jest ujemny wynik operacyjny, którego korekta zakładana jest ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz