

Regionalna Izba Obrachunkowa  
we Wrocławiu  
Zespół w Legnicy  
59-220 Legnica, ul. Mickiewicza  
tel. 8534 790, 8534 796, 733 81 4  
SO.LG.IX.0010.26.2021



Legnica, dnia 8 lutego 2021 r.

Pan  
**Piotr Cypryański**  
Przewodniczący Rady Gminy w Głogowie

**Urząd Gminy Głogów**  
**ul. Piaskowa 1**  
**67-200 GŁOGÓW**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IX/26/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 8 lutego 2021 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy w Głogowie nr XXXI/251/2021 z dnia 5 stycznia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głogów i uchwale Rady Gminy Głogów nr XXXI/250/2021 z dnia 5 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2021.

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Głogów

Z-CIA KOORDYNATORA  
Zespołu Zamiejscowego  
w Legnicy  
  
mgr Tomasz Miskiewicz



**Uchwała nr IX/26/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 8 lutego 2021 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy w Głogowie nr XXXI/251/2021 z dnia 5 stycznia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głogów i uchwale Rady Gminy Głogów nr XXXI/250/2021 z dnia 5 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2021**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Monika Puchała - członek, Maciej Gardas - członek

**wydaje opinię pozytywną**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy w Głogowie nr XXXI/251/2021 z dnia 5 stycznia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głogów i uchwale Rady Gminy Głogów nr XXXI/250/2021 z dnia 5 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2021.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - dalej: „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii Izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2021 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 11 stycznia 2021 r. uchwały Rady Gminy w Głogowie nr XXXI/251/2021 z dnia 5 stycznia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Głogów oraz przedłożonej w dniu 15 stycznia 2021 r. uchwały Rady Gminy Głogów nr XXXI/250/2021 z dnia 5 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2021 r., Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XXXI/251/2021) sporządzono na lata 2021-2032, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2021 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2021, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W wieloletniej prognozie finansowej zaplanowano przychody z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego, w tym w 2021 r. w wysokości 4.500.000,00 zł, a w 2022 r. 2.500.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę zobowiązań (planowane rozchody). W latach 2023-2032 nowe przychody zwrotne nie są planowane. Spłata długu przewidziana jest do 2032 r., w tym od 2023 roku z planowanych nadwyżek budżetu. Na koniec 2021 roku (w stosunku do 2020 roku) zadłużenie Gminy wzrośnie o 3.608.700,00 zł do kwoty 9.973.900,00 zł, co stanowi 23,73% planowanych w tym roku dochodów.

Zaplanowana na 2021 rok łączna kwota spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów (891.300,00

zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (212.700,00 zł), stanowi 4,15 % planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 18,04%. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika również, że w latach 2022-2031 planowany w każdym roku wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, obliczonego zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 u.f.p, pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Skład Orzekający zauważa, że spełnienie ustawowej relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. wiąże się z zaplanowaniem spłaty długu Gminy Głogów w okresie 12 lat. Według bieżącego stanu, indywidualny wskaźnik zadłużenia Gminy został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający podkreśla zatem, że możliwość spłaty długu w latach 2021-2032, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych. Wielkości te wpływają bowiem na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Głogów. Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, realność i celowość ponoszonych wydatków budżetu oraz za zaciągnięcie zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Tomasz Miśkiewicz