

Uchwała nr IX/95/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Głogów projekcie uchwały budżetowej
Gminy Głogów na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Głogów projekcie uchwały budżetowej Gminy Głogów na 2021 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) dalej - „u.f.p.” wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Stosownie do powołanych przepisów, Wójt Gminy Głogów, zarządzeniem nr 75/2020 z dnia 10 listopada 2020 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Głogów na 2021 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2021 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Zarządzenie wpłynęło do Izby 12 listopada 2020 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w wyniku analizy przedłożonych dokumentów, stwierdził, że projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2021 został sporządzony - co do zasady - zgodnie z ustawą o finansach publicznych.

Odnosząc się do treści merytorycznej i formalnej projektu uchwały budżetowej i materiałów towarzyszących, Skład Orzekający wskazuje, że określone w § 1 ust. 1 pkt 2 dochody majątkowe obejmują niewykorzystane w 2020 r. środki Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które nie stanowią dochodów roku 2021, lecz przychody (zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.) klasyfikowane w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”. Wskazane uchybienie należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na rok 2021.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 2.973.644,00 zł z przeznaczeniem na częściowe finansowanie deficytu budżetu. Z bilansu z wykonania budżetu Gminy Głogów sporządzonego na dzień 31 grudnia 2019 r. wynika natomiast, że Gmina dysponowała wolnymi środkami w wysokości 4.740.414,47 zł, z czego w roku 2020 w

budżecie zostały już zaangażowane wolne środki w wysokości 3.329.296,64 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego. Zatem przychody z tego tytułu winny odnosić się do faktycznie wykonanych i istniejących wolnych środków mających potwierdzenie w danych wynikających ze sprawozdań finansowych i budżetowych za lata poprzednie, a nie dopiero planowanych do osiągnięcia.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Tomasz Miśkiewicz