

**UCHWAŁA NR XVIII/139/2019  
RADY GMINY GŁOGÓW**

z dnia 30 grudnia 2019 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Głogów na lata 2020- 2022**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 ze zm.) Rada Gminy Głogów uchwala co następuje:

**§ 1.**

Przyjmuje się „Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Głogów na lata 2020- 2022”, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Głogów.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

  
**Piotr Cyprijański**



Załącznik do uchwały Nr XVIII/139/2019  
Rady Gminy Głogów  
z dnia 30.12.2019

## **Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Głogów na lata 2020 – 2022**

**Głogów 2019 r.**



## **Wstęp**

Fundamentem wszystkich społeczeństw, niezależnie od miejsca i czasu jest rodzina. To ona stanowi najmniejszą grupę społeczną i jest przedmiotem zainteresowań socjologów, ludności, demografów, a także politologów. Dom rodzinny to środowisko, w którym każdy małoletni członek poddany jest socjalizacji, która kształtuje uczucia, postawy, system wartości normy i wzory postępowania każdego człowieka. Rodzina powinna być najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka, a także źródłem zaspokajania jego potrzeb w sferze psychicznej i materialno- bytowej. Rodzina dobrze funkcjonująca, konsekwentnie i z powodzeniem spełniająca swoje zadania, stanowi dla członków, a w szczególności dzieci, źródło poczucia własnej wartości bezpieczeństwa. Główne przyczyny, które zaburzają społeczny ład w funkcjonowaniu rodziny to uzależnienia członków rodzin od alkoholu, substancji psychoaktywnych, przemoc w rodzinie, bezradność w sprawach opiekuńczo wychowawczych, bezrobocie często są złożone i wymagają podejmowania interdyscyplinarnych rozwiązań. Podstawową zasadą Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej jest ochrona prawna rodziny. W obliczu zagrożenia stabilizacji rodziny lub powstania dysfunkcji, władze samorządowe zobowiązane są do podjęcia działań które będą miały na celu niwelację problemów oraz ochronę poszczególnych członków rodziny. Podejmując działania pomocowe i profilaktyczne, powinny mieć głównie na uwadze podstawową rolę opiekuńczo - wychowawczą rodziny w rozwoju dziecka. Efektywna pomoc skierowana do rodzin doznających trudności oraz właściwa pomoc dzieciom pochodzących z rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym może zostać zrealizowana poprzez współpracę instytucji, organizacji oraz służb, które świadczą pomoc na poziomie gminy.

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Głogów na lata 2020 – 2022 to usystematyzowana, długoterminowa i perspektywiczna polityka społeczna mająca na celu podniesienie efektywności oraz skuteczności działań podejmowanych przez instytucje samorządowe na rzecz rodzin zamieszkujących gminę Głogów.

### **1. Umocowania prawne.**

Główne kierunki działań zawarte w niniejszym programie są zgodne z kierunkami polityki w sferze społecznej, zawartymi w dokumentach strategicznych na poziomie kraju, województwa, gminy.

Podstawowym aktem prawnym, który reguluje instytucje rodziny jest Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej, a w szczególności art. 16 wymieniony w pierwszej części dokumentu.



Podstawą prawną do realizacji opracowania niniejszego dokumentu jest ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – zgodnie z art. 176 pkt 1 do zadań gminy należy opracowanie i realizacja 3 – letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Ponadto:

- Ustawa z dnia 12 ,marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

## **2. Struktura demograficzna i podstawowe dane statystyczne.**

Gmina Głogów leży w północnej części województwa dolnośląskiego i okala miasto Głogów. Zajmuje obszar 84,28 km<sup>2</sup> po obu stronach rzeki Odry, na pograniczu Pradoliny Głogowskiej i Wzgórz Dalkowskich w Powiecie Głogowskim. Stanowi 19,1% powierzchni powiatu. Siedzibą władz gminy jest miasto Głogów.

Gmina Głogów ma 6 663 mieszkańców (według danych GUS 2018 r.) z czego 50,7% stanowią kobiety, a 49,3% mężczyźni.

Gmina Głogów ma dodatni przyrost naturalny wynoszący 20 ( o tyle więcej urodzeń od zgonów rocznie). Odpowiada to przyrostowi naturalnemu 3,02 na 1000 mieszkańców Gminy Głogów. W 2017 r. urodziło się 175 dzieci w tym 41,3% dziewczynek i 58,7% chłopców. Współczynnik dynamiki demograficznej, czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosi 1,03 i jest znacznie większy od średniej województwa oraz porównywalny dla współczynnika dynamiki demograficznej dla całego kraju.

Obszar gminy jest atrakcyjny dla inwestorów gospodarczych i osób indywidualnych. Gminę Głogów tworzy 13 miejscowości, mających statuty sołectw tj.: Borek, Bytnik, Grodziec Mały, Klucze, Krzekotów, Przedmoście, Ruszowice, Serby, Stare Serby, Szczyglice, Turów, Wilków, Zabornia.

## **3. Zasoby instytucjonalne gminy i powiatu.**

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Głogowie - Zespół Interdyscyplinarny
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przy Wójcie Gminy Głogów
- Gminny Ośrodek Kultury w Przedmościu,
- Szkoła Podstawowa w Przedmościu,
- Szkoła Podstawowa w Wilkowie,





- Zespół Szkolno-Przedszkolny w Serbach,
- Gminna Biblioteka Publiczna w Przedmościu,
- Wiejski Ośrodek Zdrowia w Krzepowie,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Głogowie,
- Powiatowe Centrum Pieczy Zastępczej w Głogowie
- Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Głogowie
- Komenda Powiatowa Policji w Głogowie,
- Stowarzyszenie dla Dzieci i Młodzieży „Szansa”- Głogów, w którego strukturach działa Centrum Pomocy Dzieciom,
- Miejskie Centrum Wspierania Rodziny Głogowie
- Poradnia Leczenia Uzależnień w Głogowie,
- Stowarzyszenie Klub Abstynenta w Głogowie.

#### 4. Diagnoza sytuacji społecznej.

Problemy w rodzinie powiązane są często z sytuacją materialną, bezrobociem, różnego rodzaju uzależnieniami, chorobami oraz przestępczością.

Osoby trwale ubogie cechuje poczucie bezradności, bezsilności oraz zepchnięcia na margines społeczny. Z powodu podejmowania prac dorywczych i potrzeby oszczędzania, takie osoby nie uczestniczą czynnie w życiu społecznym, nie korzystają albo rzadko korzystają z dóbr kulturowych.

Do grup szczególnie zagrożonych ubóstwem można zaliczyć rodziny, w których członkowie utrzymują się z niezarobkowych źródeł, innych niż renta czy emerytura. Utrwalanie ubóstwa powoduje zmianę stylu życia rodziny oraz przyczynia się do powstania wielu niekorzystnych zjawisk, jak: zaniedbania w funkcjach opiekuńczo- wychowawczych, alkoholizm, przemoc w rodzinie, przestępczość.

Na przestrzeni trzech ostatnich lat (2016-2018), wynika, że systematycznie zmniejsza się liczba rodzin i osób korzystających z pomocy społecznej w zakresie zadań wynikających z ustawy o pomocy społecznej, co obrazuje poniższa tabela.

Tabela nr 1 Liczba rodzin korzystających z pomocy.

Rok	Liczba rodzin korzystających	Liczba osób korzystających	Liczba osób w rodzinach
2016	112	202	324
2017	101	166	265



2018	86	146	242
------	----	-----	-----

Poniżej przedstawione zostały zbiorcze statystyki dotyczące powodów przyznania pomocy rodzinom przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Głogowie w latach 2016-2018 r. z uwzględnieniem, że pomoc danej rodzinie mogła zostać udzielona z więcej niż jednego powodu, jednak trudno jednoznacznie określić skalę przesłanek udzielonej pomocy z uwagi na fakt, iż nie wszystkie rodziny mające takie trudności, korzystają ze wsparcia instytucji pomocowych.

Tabela nr 2 Powody przyznanej pomocy.

Powody przyznanej pomocy	2016	2017	2018
Niepełnosprawność	46	36	33
Bezrobocie	56	17	45
Ubóstwo	89	72	62
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego	25	19	25
Długotrwała lub ciężka choroba	37	19	37
Alkoholizm	14	7	17
Narkomania	1	0	0
Bezdomność	1	0	1
Przemoc domowa	3	0	0
Ochrona macierzyństwa	11	0	9
Kłęska żywiołowa	0	1	0
Trudności po opuszczeniu Zakładu Karnego	0	1	1

Jak wynika z powyższych danych, głównym powodem przyznawania pomocy na przestrzeni trzech ostatnich lat było ubóstwo, bezrobocie, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego, niepełnosprawność oraz długotrwała lub ciężka choroba.

W zależności od zdiagnozowanych potrzeb oraz sytuacji bytowej, rodzinnej i materialnej rodziny miały możliwość korzystania z różnorodnych form wsparcia tj.: posiłków w szkołach i przedszkolach, świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego, rządowego programu „500+”, rządowego programu „Dobry start”.

Tabela nr 3 Formy wsparcia rodzin.

Formy udzielonej pomocy	2016	2017	2018
Posiłek w szkole	48	37	27



Zasiłki rodzinne	391	378	384
Fundusz alimentacyjny	46	43	44
Świadczenia wychowawcze 500 +	545	595	587
Dobry start	-	-	719
Stypendia szkolne	23	17	27
„Za życiem”	-	2	1
Karta Dużej Rodziny	14	19	28

Pomoc udzielana jest również w sytuacji wystąpienia zjawiska przemocy w rodzinie. W ramach Ośrodka funkcjonuje Zespół Interdyscyplinarny, który prowadzi procedurę Niebieskiej Karty. W poszczególnych latach Zespół prowadził procedurę Niebieskiej Karty w podanym poniżej wykazie.

- 2016 – 7 rodzin
- 2017 – 14 rodzin
- 2018 – 12 rodzin

Ponadto Gmina Głogów od 2012 roku ponosi koszty utrzymania dzieci w pieczy zastępczej. Poniższa tabela obrazuje wykaz liczbowy dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej oraz koszty utrzymania.

Tabela nr 4 Dzieci umieszczone w pieczy zastępczej.

Rok	Liczba dzieci umieszczonych	Koszty utrzymania
2016	10 ( w rodzinach zastępczych)	51 789,93 zł
2017	16 (13 w rodzinach zastępczych + 3 w placówkach)	42 804,20 zł
2018	16 (12 w rodzinach zastępczych + 4 w placówkach)	81 186,79 zł

Rodzinom, które przezywają trudności, a w szczególności trudności opiekuńczo – wychowawcze Ośrodek zapewnia pomoc w formie wsparcia poprzez asystenta rodziny. Asystent rodziny pełni rolę pomocnika, mediatora i doradcy, wspiera i aktywizuje rodzinę, podejmuje działania zmierzające do zmiany wzajemnych stosunków w rodzinie, do budowania pozytywnej motywacji do zmiany, a także poczucia własnej sprawczości, czy też możliwości wpływu na swoje życie. Towarzyszy rodzinie w poszukiwaniu rozwiązań wyjścia z trudnej sytuacji życiowej z wykorzystaniem mocnych stron członków rodziny, zasobów rodziny pochodzenia i rodziny dalszej, społeczności lokalnej i zasobów instytucjonalnych. Wsparciem ta formą pomocy mogą również zostać objęte rodziny, których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej – na podstawie



postanowienia sądu. Praca z asystentem ma dążyć do poprawy funkcjonowania rodziny, a w końcowym rezultacie powrotu dzieci do środowiska rodzinnego.

Tabela nr 5. Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta.

Rok	Liczba rodzin	Liczba dzieci
2016	6	13
2017	11	23
2018	11	23

## 5. Cele programu.

Gminny Program Wspierania Rodziny zakłada oddziaływanie na rodziny i ich otoczenie na poziomie profilaktyki i interwencji. Założenia Programu nakierowane są na ścisłą współpracę podmiotów działających na rzecz dzieci i rodzin, co gwarantuje skuteczność podejmowanych działań. Celem głównym programu jest wspieranie rodzin z Gminy Głogów w wypełnianiu ich funkcji związanych z opieką, wychowaniem i ochroną dzieci.

W celu osiągnięcia celu głównego wyznacza się cele szczegółowe:

- 1) Podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych na rzecz rodzin.
- 2) Kształtowanie i wzmocnienie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziców przeżywających trudności w wypełnianiu swoich funkcji.
- 3) Podejmowanie działań koordynujących oraz podnoszenie kompetencji osób zawodowo pracujących na rzecz dziecka i rodziny.

<b>1. Podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych na rzecz rodzin.</b>	
<b>Zadania</b>	<b>Wskaźniki</b>
1) Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności wsparcia poprzez asystenta rodziny	- liczba rodzin objętych wsparciem asystenta - liczba asystentów
2) Organizacja szkoleń i warsztatów	- liczba szkoleń, warsztatów - liczba uczestników
3) Prowadzenie działań aktywizujących zawodowo i społecznie	- liczba osób objętych projektami - liczba osób objętych kontraktami socjalnymi - liczba osób, które ukończyły kursy zawodowe
4) Monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami, motywowanie do podjęcia terapii	- liczba rodzin objętych monitoringiem - liczba osób podejmujących terapię
5) Podejmowanie działań w celu pozyskania rodzin wspierających	- liczba rodzin wspierających - liczba zamieszczonych ogłoszeń na rodzinę wspierającą
6) Dofinansowanie działalności placówek wsparcia dziennego, świetlic	- liczba działających placówek - liczba dzieci objętych opieką placówek





**2. Kształtowanie i wzmocnienie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziców przeżywających trudności w wypełnianiu swoich funkcji.**

Zadania	Wskaźniki
1) Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom	- liczba rodzin - liczba form udzielonej pomocy
2) Udzielanie pomocy w formie dożywiania dzieci	- liczba dzieci objętych dożywianiem
3) Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych	- liczba rodzin objętych monitoringiem - liczba dzieci
4) Zabezpieczenie środków finansowych na utrzymanie dzieci w pieczy zastępczej	- liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej - liczba placówek - wysokość środków finansowych przeznaczonych na pokrycie pobytu dzieci w pieczy zastępczej
5) Zapewnienie specjalistycznego poradnictwa: socjalnego, pedagogicznego, prawnego, psychologicznego	- liczba udzielonych porad - liczba osób korzystających z poradnictwa

**3. Podejmowanie działań koordynujących oraz podnoszenie kompetencji osób zawodowo pracujących na rzecz dziecka i rodziny.**

Zadania	Wskaźniki
1) Utworzenie i prowadzenie Zespołu Interdyscyplinarnego	- liczba Zespołów Interdyscyplinarnych - liczba członków Zespołu Interdyscyplinarnego - liczba osób wchodzących w skład Zespołu Interdyscyplinarnego - liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego - liczba posiedzeń grup roboczych - liczba założonych Niebieskich Kart
2) Podnoszenie kompetencji osób pracujących na rzecz dziecka i rodziny poprzez udział w szkoleniach, warsztatach, konferencjach	- liczba szkoleń - liczba osób uczestniczących w szkoleniach, warsztatach, konferencjach

**6. Adresaci programu.**

Program adresowany jest do:

- 1) Rodziny z terenu Gminy Głogów przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej.
- 2) Dzieci i młodzież z terenu Gminy Głogów.
- 3) Przedstawiciele instytucji i służb pracujących na rzecz dziecka i rodziny.

**7. Realizatorzy programu.**

Koordinatorem programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Głogowie przy współpracy partnerów:

- 1) Urząd Gminy Głogów



- 2) Gminny Ośrodek Kultury w Przedmościu
- 3) Zespół Interdyscyplinarny
- 4) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przy Wójcie Gminy Głogów
- 5) Szkoła Podstawowa w Przedmościu
- 6) Szkoła Podstawowa w Wilkowie
- 7) Zespół Szkolno - Przedszkolny w Serbach
- 8) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Głogowie
- 9) Powiatowe Centrum Pieczy Zastępczej w Głogowie
- 10) Komenda Powiatowa Policji w Głogowie
- 11) Sąd
- 12) Kuratorzy
- 13) Organizacje pozarządowe
- 14) Przychodnia Zdrowia

#### **8. Źródła finansowania.**

Źródłem finansowania realizacji zadań w ramach niniejszego programu będą:

- 1) Środki z budżetu Gminy Głogów
- 2) Dotacje celowe.

#### **9. Monitoring programu.**

Koordynatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Głogów na lata 2020-2022 jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Głogowie. Monitoring będzie polegał na zebraniu i analizowaniu danych dotyczących zrealizowanych zadań w ramach przedmiotowego programu we współpracy z podmiotami zaangażowanymi w jego realizację oraz przedłożenia przez Wójta Gminy Głogów w terminie do 31 marca każdego roku Radzie Gminy Głogów sprawozdania z realizacji Programu.

**PRZEWODNICZĄCY RADY**

  
**Piotr Cyprijański**



## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 697 ze zm.), nałożyła na gminę zadania z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy, jednym z zadań własnych gminy jest opracowanie i realizacja 3-letniego programu wspierania rodziny.

Z uwagi na fakt, że „Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Głogów na lata 2017-2019” obowiązuje do 31 grudnia 2019 r., istnieje konieczność przyjęcia nowego Programu na lata 2020 – 2022.

Przedłożony projekt „Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Głogów na lata 2020 - 2022” zawiera planowane działania mające na celu przywrócenie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, zdolności do prawidłowego wypełnienia ról społecznych poprzez zapewnienie kompleksowego wsparcia.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione

